**Пояснительная записка**

**к проекту Решения Кемеровского городского Совета народных депутатов**

**«О внесении изменений в решение Кемеровского городского Совета народных депутатов от 26.06.2015 №420  
«О создании особо охраняемой природной территории** **местного значения «Природный комплекс Рудничный бор»**

Проект решения разработан в целях приведения Решения Кемеровского городского Совета народных депутатов от 26.06.2015 №420 «О создании особо охраняемой природной территории местного значения «Природный комплекс Рудничный бор» (далее – Решение) в соответствие с актуальными редакциями Федерального закона от 14.03.1995 № 33-ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях», Закона Кемеровской области от 04.01.2001 № 1-ОЗ «Об особо охраняемых природных территориях в Кемеровской области – Кузбассе», с учетом материалов Комплексного биоэкологического обследования ООПТ местного значения «Природный комплекс «Рудничный бор» проведенного ФГБУ «ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ ЦЕНТР УГЛЯ И УГЛЕХИМИИ СИБИРСКОГО ОТДЕЛЕНИЯ РОССИЙСКОЙ АКАДЕМИИ НАУК» в 2022 году под руководством зав.отделом Кузбасского ботанического сада, профессора, д.б.н. А.Н. Куприянова, и с учетом рекомендаций Общественного экологического совета при Губернаторе Кемеровской области – Кузбасса, подготовленных по итогам заседания прошедшего 11.02.2025г. Проектом решения предполагается внести ряд изменений как в само Решение, так и в утвержденное Решением Положение об особо охраняемой природной территории местного значения «Природный комплекс Рудничный бор» (далее - Природный комплекс).

Необходимость и актуальность внесения соответствующих изменений обусловлена следующими факторами:

1. В соответствии с положениями статьи 2 Федерального закона от 14.03.1995 № 33-ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях» (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.01.2025) обязательным приложением к решению о создании особо охраняемой природной территории являются сведения о границах такой территории, которые должны содержать графическое описание местоположения границ такой территории, перечень координат характерных точек этих границ в системе координат, используемой для ведения Единого государственного реестра недвижимости. Данная норма была введена в действие еще в 2018 году, однако, до настоящего времени Решение не имеет в себе соответствующего приложения, таким образом, границы Природного комплекса не определены и не установлены соответствующим образом.

При этом, в Государственный кадастр недвижимости внесены сведения о границах особо охраняемой природной территории местного значения «Природный комплекс Рудничный Бор», расположенной по адресу: Кемеровская область, Кемеровский городской округ, город Кемерово с реестровым номером 42:24-6.159. В указанных границах расположены как земельные участки, находящиеся в муниципальной собственности г. Кемерово, так и земельные участки относящиеся к государственной собственности Российской Федерации и Кемеровской области-Кузбасса, частной собственности, а также земли и земельные участки государственная собственность на которые не разграничена.

В соответствии с п. 4. ст. 7 Закона Кемеровской области от 04.01.2001 №1-ОЗ «Об особо охраняемых природных территориях в Кемеровской области», а также положениями статьи 2 Федерального закона от 14.03.1995 № 33-ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях» особо охраняемые природные территории местного значения образуются в пределах муниципального образования на земельных участках, находящихся в собственности соответствующего муниципального образования. Таким образом, создание и функционирование особо охраняемой территории местного значения на земельных участках, не находящихся в муниципальной собственности соответствующего муниципального образования недопустимо.

Указанные обстоятельства нарушают законодательство об особо охраняемых территориях, создают предпосылки для неоднозначного трактования отдельных норм Положения о Природном комплексе и не позволяют обеспечить надлежащую защиту Природного комплекса. Разработанный Проект решения направлен на их устранение.

Так, Проектом решения предусмотрено утверждение Сведений о границах особо охраняемой природной территории местного значения «Природный комплекс Рудничный бор» согласно приложению № 3 к проекту Решения. Границы определены в соответствии с нормами законодательства об особо охраняемых территориях и государственном кадастровом учете. Также, в тексте Решения нашли отражение характеристики местоположения (расположение относительно естественных и искусственных объектов, рельефа территории), общая площадь Природного комплекса, а также сведения о кадастровых номерах земельных участков, формирующих территорию Природного комплекса. Все указанные земельные участки находятся в муниципальной собственности, а их образование было осуществлено в соответствии с проектом межевания территории Природного комплекса, утвержденного по итогам публичных слушаний, состоявшихся в 2024 году и учитывающего все замечания и предложения о границах Природного комплекса поступившим от участников слушаний и общественности г. Кемерово.

1. В пределах Природного комплекса еще до его создания в 2015 году располагался и располагается в настоящее время ряд объектов и территорий, на которых осуществляется хозяйственная деятельность, не связанная с задачами Природного комплекса. Это: жилой дом с административными помещениями по адресу: г. Кемерово, ул. Волкова, 36, в котором проживают граждане и осуществляют свои полномочия сотрудники Территориального отдела по Кемеровскому лесничеству Департамента лесного комплекса Кузбасса по Кемеровскому лесничеству, государственного автономного учреждения «Кемеровский лесхоз»; территория находящаяся в пользовании МАФСУ «СШОР № 3», а также зона автомобильной парковки перед входом в Природный комплекс. В целях обеспечения функционирования указанных объектов в пределах Природного комплекса расположены линейные объекты транспортного и коммунального обеспечения. Кроме того, территорию Природного комплекса пересекают магистральные линейные объекты энергоснабжения и связи.

Функционирование указанных объектов, а также их текущее содержание, капитальный ремонт или реконструкция, в настоящее время, не могут осуществляться с полным соблюдением порядка функционирования режима особой охраны, установленного действующей редакцией Положения о природном комплексе. В свою очередь, существующие в действующей редакции Положения послабления в режиме особой охраны в целях обеспечения функционирования указанных хозяйственных объектов во-первых не обеспечивают их полноценного функционирования, а во-вторых, в отсутствии четко определенных границ действия таких послаблений, создают предпосылки для ненамеренных или намеренных злоупотреблений ими.

Исправить существующую ситуацию позволит установление в границах Природного комплекса зон с дифференцированным режимом хозяйственной и иной деятельности, так называемых «функциональных зон». Проектом решения предлагается их установить, определить их границы в системе координат МСК-42 а также определить допустимые виды хозяйственной деятельности в их границах. Сведения о наименовании и границах таких функциональных зон устанавливаются в соответствии с приложением № 4 к Проекту решения.

В частности, Проектом решения предлагается установить следующие функциональные зоны:

- для прохода, проезда служебных механических транспортных средств к земельным участкам, расположенным по адресам: г. Кемерово, ул. Волкова, 36; г. Кемерово, ул. Волкова, 45;

- для уставной деятельности МАУДО «СШОР № 3»;

- для прохода, проезда транспортных средств, организации стоянок;

- для эксплуатации и капитального ремонта водопроводных сетей;

- для эксплуатации и капитального ремонта линий и сооружений связи;

- для эксплуатации и капитального ремонта сети водоотведения;

- для эксплуатации и капитального ремонта тепловой сети;

- для эксплуатации и капитального ремонта объекта электросетевого хозяйства.

1. В 2022 году была проведена научно-исследовательская работа по Комплексному биоэкологическому обследованию ООПТ местного значения «Природный комплекс «Рудничный бор» ФГБУ «ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ ЦЕНТР УГЛЯ И УГЛЕХИМИИ СИБИРСКОГО ОТДЕЛЕНИЯ РОССИЙСКОЙ АКАДЕМИИ НАУК» под руководством зав.отделом Кузбасского ботанического сада, профессора, д.б.н. А.Н. Куприянова. В отчете о проведенной работе сделано следующее заключение.

В зависимости от экологической и рекреационной ценности природных участков на территории Рудничного бора установлены 3 функциональные зоны.

**Зона покоя.** Сравнительно хорошо сохранившиеся сосновые насаждения в центре бора, степные и петрофитные сообщества по склонам Томи создают условия для сохранения биологического разнообразия. Площадь зоны покоя составляет 114,1 га или 29,1 %. Выделено 2 кластера: центральный и южный.

Центральный кластер охватывает выделы 2-го кв. в центре Рудничного бора. Территория занята средневозрастными и приспевающими сосновыми насаждениями с полнотой 0,5 – 0,7. Возраст сосновых насаждений 70 – 100 лет. Тропиночная сеть не многочисленна. Южный кластер представлен степным склоном. По склону Томи на обследованной территории имеется сеть троп, оборудована металлическая лестница для подъема. Эта часть имеет чрезвычайно богатый флористический состав, является местообитанием редких видов.

**Зона прогулочная.** Она расположена по периферии Рудничного бора, охватывают с севера и юга. Её площадь 253,0 га или 64,5 %. Здесь расположены многочисленные тропы. Сосновый лес представлен средневозрастными приспевающими насаждениями. Сосновые насаждения практически не имеют возобновления в результате развития густого подлеска. Сосновые насаждения засорены инвазионными видами (клен ясенелистный, яблоня ягодная и т.д.), а также обильно разрастающимся подлеском. Она является переходной зоной с одной стороны к зоне покоя, а с другой к зоне рекреации. Необходимо проведение мероприятий по лесовосстановлению, расчистке и благоустройству троп и дорог.

**Зона рекреации** занимает площадь 25,2 га или 6,4 % от общей площади. Эта зона обладает условиями для осмотра достопримечательностей ООПТ «Природный комплекс Рудничный бор» и кратковременного отдыха. Она состоит из двух кластеров: северного и юго-западного.

Северная часть представлена в основном средневозрастными сосняками и молодняками. Лес довольно разрежен имеет в своем составе большое количество полян и лужаек, развитую сеть троп и дорог. Здесь расположен центральный вход. На этой территории имеются искусственные насаждения, посадки.

Южный кластер представляет территорию, на части которой отмечена высокая степень антропогенной трансформации растительного покрова. Это открытые и полуоткрытые пространства на границе южной части бора и крутого берега Томи. Эта территория в настоящее время является местом активного отдыха населения. Здесь оборудована смотровая площадка, проложены дороги и тропы. Растительный покров представлен разреженными сосновыми лесами, кустарниковыми зарослями по опушкам, степными сообществами, а также рудеральными группировками в районе построенных объектов. В этой зоне требуется проведение активного лесовосстановления.

В последние десятилетия в Рудничном бору действует новый экологический фактор – неконтролируемое распространение чужеродных видов растений и животных. Внедрение чужеродных растений влияет на процессы естественного возобновления видов природной флоры, а наиболее агрессивные заносные виды способны изменять пространственную структуру и видовое разнообразие растительных сообществ. Проникновению в лесные массивы чужеродных видов растений способствуют такие факторы как антропогенная нагрузка и массовое использование видов-интродуцентов в зеленом строительстве. На территории Рудничного бора около четверти видов (106 видов – 26,4 %) являются чужеродными, 21 вид включен в Черную книгу Сибири (2016). Все синантропные виды приурочены к зонам с густой тропиночной сетью и крупным тропам, за исключением клена ясенелистного (*Acer negundo*) и яблони (*Malus baccata*)*,* которые распространены уже по всему Рудничному бору.

Все это говорит о довольно сильном уровне синантропизации флоры Рудничного бора. Зоны сильного изменения видового состава располагаются в северной, юго-западной и восточной частях и составляют почти 50%, малоизмененная зона составляет примерно 30%, а неизменные участки составляют примерно 20%.

Территория естественных насаждений сосны обыкновенной в значительной степени антропогенно нарушена в результате рекреационной деятельности и отсутствия надлежащего ухода за насаждениями. Установлено, что ослабление и деградация лесных сообществ, происходит за счет искусственного уплотнения, разрушения лесной подстилки, вытаптывания травяного покрова, повреждения подлеска и подроста. Этот фактор действует на экосистемы Рудничного бора около 100 лет, что привело к значительной деградации растительного покрова и структуры древостоя.

Устойчивость и долговечность лесных экосистем зависит от успешности естественного возобновления. За исключением окраины бора и склонов к автомобильным трассам внутри бора естественное возобновление сосны плохое, что создает угрозу естественной гибели сосновых насаждений.

В качестве рекомендаций направленных на устранение указанных угроз научными сотрудниками Кемеровского ботанического сада в отчете о проведенной научно-исследовательской работе предложено следующее:

- Для сохранения природных экосистем и оптимизации природопользования необходимо произвести ландшафтно-экологическое зонирование. В зависимости от экологической и рекреационной ценности природных участков должны быть установлены дифференцированные режимы природопользования и особой охраны;

- Необходима программа мероприятий по борьбе с инвазивными видами, прежде всего с агрессивно распространяющимся клёном ясенелистным на всей территории ООПТ;

- Необходимы меры по упорядочению и обустройству дорожно-тропиночной сети для организованного и контролируемого перемещения рекреантов.

- Необходимы мероприятия по сохранению и восстановлению на территории ООПТ популяций растений и животных, занесенных в Красную Книгу Кузбасса.

- Необходимо проведение санитарной очистки территории (удаление сухостоя и пр.) с соблюдением всех требований, предъявляемых при проведении мероприятий на территории ООПТ. Восстановление лесных сообществ следует проводить, используя только основную лесообразующую породу – сосну обыкновенную.

Кроме того, 11 февраля 2025 года состоялось расширенное заседание Общественного экологического совета при Губернаторе Кемеровской области – Кузбасса с участием широкого круга научного сообщества и общественности. По итогам заседания члены Общественного экологического совета при Губернаторе Кемеровской области – Кузбасса и участники заседания, в частности решили:

- Рекомендовать Кемеровскому городскому Совету народных депутатов внести изменения в Положение об ООПТ местного значения «Природный комплекс «Рудничный бор», утвержденное Решением Кемеровского городского Совета народных депутатов от 26.06.2015 года № 420, в связи с изменениями в действующем законодательстве;

- Рекомендовать проведение мероприятий по зонированию особо охраняемой природной территории местного значения «Природный комплекс «Рудничный бор», выделив три функциональные зоны: зону покоя для восстановления соснового бора и сохранения его флоры; прогулочную зону и зону рекреации;

- Предложить создание в рекреационной зоне спортивной инфраструктуры для проведения физкультурно-оздоровительных, массовых спортивных мероприятий, в том числе для подрастающего поколения;

- Разработать маршрут и создать экологическую тропу на ООПТ местного значения «Природный комплекс «Рудничный бор, используя опыт создания и функционирования экологических троп на ООПТ регионального значения;

- Рекомендовать проведение мероприятий по оздоровлению Рудничного бора, включая санитарные рубки для удаления перестойных, больных, погибших и чужеродных деревьев. Усилить разработку и проведение мероприятий по противопожарной безопасности, в том числе по удалению сухих веток внизу кроны и созданию минерализованных полос.

С учетом изложенного, во исполнение указанных рекомендаций, с целью сохранения природных экосистем и оптимизации природопользования Природного комплекса, а также в целях упорядочения и обустройства дорожно-тропиночной сети для организованного и контролируемого перемещения рекреантов, обеспечения доступности Природного комплекса для маломобильных групп населения Проектом решения помимо функциональных зон указанных выше также предлагается установить **функциональные зоны активного отдыха и рекреации**. В границах данных функциональных зон предлагается разрешить по согласованию с администрацией города Кемерово:

- проведение выборочных рубок - удаление погибших и поврежденных лесных насаждений;

- уничтожение в течение всего года клёна ясенелистного и других инвазивных видов на всей территории, в том числе выкашивание вдоль дорог и троп;

- размещение объектов благоустройства: биотуалеты, скамейки, мусорные контейнеры и урны, нестационарные пункты охраны правопорядка, перголы, терассы, информационные стенды, кормушки для животных, декоративные световые и прочие элементы из природных материалов, топиарии, скульптуры;

- организацию экологических троп, мест кратковременного отдыха, смотровых площадок путем устройства каркасных дорожек на винтовых сваях с покрытием из древесины, металла или полимерных материалов обустройство вело- и пешеходных тротуаров из набивного покрытия (отсев, гранитная крошка фракции 5-15, мульча, плитняк), устройство освещения.

Кроме того, Проектом решения предлагается установить **функциональную зону покоя** в границах которой действуют все ограничения установленные режимом особой охраны Природного комплекса без каких-либо исключений и послаблений.

Координаты границ всех указанных функциональных зон предлагается определить в соответствии с заключением приведенным в отчете о научно-исследовательской работе по Комплексному биоэкологическому обследованию ООПТ местного значения «Природный комплекс «Рудничный бор» в системе координат МСК-42. Описание границ приведено в приложении №4 к Проекту решения.