**ПРОТОКОЛ**

**публичных слушаний по проекту решения
Кемеровского городского Совета народных депутатов
«Об исполнении бюджета города Кемерово за 2021 год»**

**25.05.2022 Советский, 54**

**12.00 Большой зал**

**Присутствовали 42 человек:**

- депутаты Кемеровского городского Совета народных депутатов,

- руководители и работники структурных подразделений администрации города,

- представитель контрольно-счетной палаты города Кемерово,

- жители города Кемерово

Публичные слушания вел Андреев Юрий Александрович, Председатель Кемеровского городского Совета народных депутатов.

На заседании присутствовала созданная для организации и проведения публичных слушаний комиссия:

|  |  |
| --- | --- |
| Председатель комиссии: |  |
| Сибиль Кирилл Валерьевич | – заместитель Председателя Кемеровского городского Совета народных депутатов, председатель комитета по бюджету и развитию экономики  |
| Секретарь комиссии: |  |
| Давыденко Оксана Юрьевна | – консультант-советник управления по взаимодействию с Кемеровским городским Советом народных депутатов |
| Члены комиссии: |
| Кондратьева Наталья Анатольевна | – председатель контрольно-счётной палаты г. Кемерово |
| Овчинникова Татьяна Сергеевна | – заместитель начальника управления по взаимодействию с Кемеровским городским Советом народных депутатов |

**Повестка**

**1. Об исполнении бюджета города Кемерово за 2021 год**

Докладчик Викулова Ирина Юрьевна, начальник финансового управления города Кемерово

Содокладчик Кондратьева Наталья Анатольевна, председатель контрольно-счетной палаты города Кемерово

**2. О предложениях по проекту решения Кемеровского городского Совета народных депутатов «Об исполнении бюджета города Кемерово за 2021 год»**

**3. Выступление участников публичных слушаний**

**1. По вопросу «Об исполнении бюджета города Кемерово за 2021 год» выступила Викулова Ирина Юрьевна, начальник финансового управления города Кемерово.**

В начале своего доклада Ирина Юрьевна отметила, что проект решения Кемеровского городского Совета народных депутатов «Об исполнении бюджета города Кемерово за 2021 год» разработан в соответствии с Бюджетным Кодексом Российской Федерации и Уставом города Кемерово, до начала рассмотрения отчета «Об исполнении бюджета города Кемерово за 2021 год» контрольно-счетной палатой города Кемерово проведена внешняя проверка на предмет полноты и достоверности показателей годового отчета об исполнении бюджета города Кемерово за 2021 год, по итогам которой, представительный орган принимает решение по отчету.

По результатам проверки дано заключение в соответствии с «Положением о бюджетном процессе в городе Кемерово» о достоверности показателей отчета об исполнении бюджета, о соответствии бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств данным, утвержденным решением
о бюджете города. Отчет признан достоверным.

В соответствии с письмом Министерства финансов Кузбасса от 04.04.2022 №09-37/994 получено уведомление о принятии годовой отчетности за 2021 год.

Решением Кемеровского городского Совета народных депутатов от 29.04.2022 №94 проведение публичных слушаний по проекту решения
«Об исполнении бюджета города Кемерово за 2021 год» назначено на 25 мая 2022 года.

Докладчиком на рассмотрение был представлен проект решения
«Об исполнении бюджета города Кемерово за 2021 год». В соответствии
с «Положением о бюджетном процессе в городе Кемерово», отдельными приложениями к проекту решения представлены следующие показатели:

* доходов бюджета города Кемерово за 2021 год по кодам классификации доходов бюджетов;
* ведомственной структуры расходов бюджета города Кемерово за 2021 год;
* распределения бюджетных ассигнований бюджета города Кемерово по разделам, подразделам классификации расходов бюджетов за 2021 год;

источников финансирования дефицита бюджета города Кемерово за 2021 год по кодам классификации источников финансирования дефицитов бюджетов.

Ирина Юрьевна отметила, доходная часть бюджета города в 2021 году исполнена в сумме 26 822,5 млн. рублей, при уточненном плане 27 531,4 млн. рублей или 97,4 % (первоначальный план – 20 867,4 млн. рублей).

Налоговых и неналоговых доходов поступило 7 989,4 млн. рублей или 100,05 % от плана. Доля налоговых и неналоговых доходов в общем поступлении доходов в 2021 году составляет 29,8 %, доля безвозмездных поступлений –
70,2 %.

В сравнении с 2020 годом поступление по налоговым и неналоговым доходам увеличилось на 494,6 млн. рублей или на 6,6 %, в том числе:

Поступление налоговых доходов увеличилось на 778,0 млн. рублей, или на 12,3%.

Основное увеличение поступлений налоговых доходов сложилось за счет:

* налога на доходы физических лиц – на 567,0 млн. рублей;
* налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения – на 251,2 млн. рублей;
* налога, взимаемого в связи с применением патентной системы налогообложения – на 131,1 млн. рублей;
* налога на имущество физических лиц – на 18,3 млн. рублей;

Снижение доходов сложилось по следующим налоговым доходам:

* единому налогу на вмененный доход – на 192,6 млн. рублей;
* земельному налогу – на 29,4 млн. рублей.

Поступление неналоговых доходов в целом уменьшилось на 283,4 млн. рублей или на 23,9 % за счет сокращения:

* доходов от оказания платных услуг и компенсации затрат бюджета города на 261,1 млн. рублей;
* доходов по штрафам, санкциям, возмещению ущерба на 95,3 млн. рублей;
* доходов от продажи материальных и нематериальных активов
на 72,4 млн. рублей.

Кроме того, увеличились поступления по:

* аренде муниципального имущества на 99,4 млн. рублей;
* арендной плате за земельные участки на 32,4 млн. рублей.

Также отмечено, что 2021 году безвозмездные поступления получены
в сумме 18 833,1 млн. рублей, план – 19 545,6 млн. рублей (96,4 % от плана),
из них:

1. Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации поступили в сумме 18 813,2 млн. рублей (или 96,4%
от плана).

* 1. Дотации бюджету города поступили в полном объеме в сумме 3 995,9 млн. рублей (21,2% от общего объема безвозмездных поступлений
	от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации), в том числе:
* на выравнивание бюджетной обеспеченности – 2 318,2 млн. рублей (12,3% от общего объема безвозмездных поступлений от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации);
* на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов – 1 677,7 млн. рублей (8,9%).

Из общей суммы дотации израсходовано:

* на ремонт, строительство, содержание дорог и прочих объектов благоустройства – 1 039,5 млн. рублей (26,0%);
* на возмещение недополученных доходов в связи с оказанием услуг по отоплению и горячему водоснабжению АО «Кемеровская генерация»,
ОАО «Теплоэнерго» – 745,0 млн. рублей (18,6%);
* на строительство (капитальный ремонт) объектов социальной сферы, жилого фонда, социально-значимых объектов, техническое присоединение объектов общегородского значения – 753,3 млн. рублей (в том числе на ремонт и строительство объектов в границах образовательного комплекса города Кемерово в сумме 247,3 млн. рублей) (18,9%);
* на государственную поддержку транспортных предприятий –
557,4 млн. рублей (13,9%);
* на расчеты за предоставленные коммунальные услуги учреждениям бюджетной сферы – 525,6 млн. рублей (13,2%);
* на уплату налога на имущество организаций бюджетных
и муниципальных учреждений – 251,1 млн. рублей (6,3%);
* на прочие расходы – 124,0 млн. рублей (в том числе на проведение мероприятий в честь празднования 300-летия образования Кузбасса –
5,8 млн. рублей) (3,1%).

1.2. Субсидии от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации поступили в сумме 3 897,8 млн. рублей (20,7 % от общего объема безвозмездных поступлений от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации), при плановых назначениях 4 480,1 млн. рублей или 87,0% от плана.

Не в полной мере исполнены плановые назначения по субсидиям за счет сокращения фактических расходов на:

* 44,2% на создание дополнительных мест для детей в возрасте
от 1,5 до 3 лет в образовательных организациях, осуществляющих образовательную деятельность по образовательным программам дошкольного образования (план/факт – 89,4 /49,9 млн. рублей);
* 40,0% на создание дополнительных мест в системе дошкольного образования (план/факт – 230,6/138,4 млн. рублей);
* 33,3% на софинансирование расходных обязательств субъектов Российской Федерации, связанных с реализацией федеральной целевой программы «Увековечение памяти погибших при защите Отечества на 2019 – 2024 годы» (план/факт – 0,9 /0,6 млн. рублей);
* 26,3% на строительство, реконструкцию и капитальный ремонт образовательных организаций (план/факт – 459,7/338,7 млн. рублей);
* 22,7% на обеспечение мероприятий по переселению граждан
из аварийного жилищного фонда, в том числе переселению граждан из аварийного жилищного фонда с учетом необходимости развития малоэтажного жилищного строительства, за счет средств, поступивших от государственной корпорации – Фонда содействия реформированию жилищно–коммунального хозяйства и за счет средств бюджетов (план/факт – 889,7/687,7 млн. рублей);
* 21,1% на организацию бесплатного горячего питания обучающихся, получающих начальное общее образование в государственных и муниципальных образовательных организациях (план/факт – 306,9/242,2 млн. рублей).

1.3. Субвенции от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации для выполнения передаваемых полномочий поступили в сумме 9 362,8 млн. рублей (49,8% от общего объема безвозмездных поступлений
от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации), при плановых назначениях – 9 451,4 млн. рублей или 99,1% от плана, в том числе:

* на обеспечение государственных гарантий реализации прав граждан на получение общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего (полного) общего образования и дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях – 2 882,3 млн. рублей (30,8%);
* на обеспечение государственных гарантий реализации прав граждан на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования
в муниципальных дошкольных образовательных организациях –
2 261,1 млн. рублей (24,1%);
* на компенсацию (возмещение) выпадающих доходов теплоснабжающих организаций, организаций, осуществляющих горячее водоснабжение, холодное водоснабжение и (или) водоотведение, и организаций, осуществляющих реализацию твердого топлива, сжиженного газа, возникающих при применении льготных цен (тарифов) – 2 178,3 млн. рублей (23,3%);
* на социальное обслуживание граждан, достигших возраста 18 лет, признанных нуждающимися в социальном обслуживании, за исключением государственного полномочия по социальному обслуживанию граждан пожилого возраста и инвалидов, граждан, находящихся в трудной жизненной ситуации, в государственных организациях социального обслуживания –
511,4 млн. рублей (5,5%);
* на обеспечение мер социальной поддержки по оплате проезда отдельными видами транспорта в соответствии с Законом Кемеровской области от 28 декабря 2016 года №97-ОЗ «О мерах социальной поддержки по оплате проезда отдельными видами транспорта» – 295,3 млн. рублей (3,2%);
* на осуществление назначения и выплаты денежных средств семьям, взявшим на воспитание детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, предоставление им мер социальной поддержки, осуществление назначения и выплаты денежных средств лицам, находившимся под попечительством, лицам, являвшимся приемными родителями, в соответствии
с Законом Кемеровской области от 14 декабря 2010 года №124-ОЗ «О некоторых вопросах в сфере опеки и попечительства несовершеннолетних» – 199,5 млн. рублей (2,1%);
* на осуществление отдельных полномочий в сфере организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом
и городским наземным электрическим транспортом – 175,4 млн. рублей (1,9%);
* на обеспечение жильем социальных категорий граждан, установленных законодательством Кемеровской области – Кузбасса –
158,6 млн. рублей (1,7%);
* на обеспечение деятельности по содержанию организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей – 154,6 млн. рублей (1,7%);
* на социальную поддержку и социальное обслуживание населения
в части содержания органов местного самоуправления – 137,1 млн. рублей (1,5%);
* на предоставление жилых помещений детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из их числа по договорам найма специализированных жилых помещений за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации и за счет средств бюджетов –
110,0 млн. рублей (1,2%);
* прочие субвенции для выполнения передаваемых полномочий поступили в сумме – 299,2 млн. рублей (3,0%).

1.4. Иные межбюджетные трансферты поступили в сумме
1 556,7 млн. рублей (8,3% от общего объема безвозмездных поступлений
от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации), при плановых назначениях – 1 592,3 млн. рублей или 97,8 % от плана, в том числе:

* на финансовое обеспечение дорожной деятельности в рамках реализации национального проекта «Безопасные и качественные автомобильные дороги» – 1 170,5 млн. рублей (100% от плана);
* на ежемесячное денежное вознаграждение за классное руководство педагогическим работникам государственных и муниципальных общеобразовательных организаций – 258,9 млн. рублей (96,0% от плана);
* на внедрение интеллектуальных транспортных систем, предусматривающих автоматизацию процессов управления дорожным движением в городских агломерациях, включающих города с населением свыше 300 тысяч человек – 120,0 млн. рублей (100% от плана);
* иные межбюджетные трансферты – 7,3 млн. рублей (22,7% от плана).

2. Безвозмездные поступления от негосударственных организаций, предоставление грантов для получателей средств бюджетов городских округов поступили в сумме 0,3 млн. рублей (105 % от плана).

3. Прочие безвозмездные поступления поступили в сумме 22,8 млн. рублей, при плановых назначениях 23,9 млн. рублей, или 95,4% от плана, из них:

* средства, поступившие в рамках соглашений о социально–экономическом партнерстве – 6,8 млн. рублей, в том числе: от промышленных предприятий на обустройство детских площадок в честь празднования 300-летия образования Кузбасса, содействие деятельности в сфере образования, науки, культуры – 5,8 млн. рублей, от прочих юридических и физических лиц –
1,0 млн. рублей;
* средства, полученные от заинтересованных лиц, собственников жилых помещений многоквартирных домов, в рамках реализации программы «Формирование современной городской среды» (5% от стоимости ремонта дворовых территорий) – 15,5 млн. рублей.

4. Доходы бюджета от возврата бюджетными и автономными учреждениями остатков субсидий прошлых лет составили 1,7 млн. рублей.

5. Возвраты остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет из бюджета города составили 4,9 млн. рублей, в том числе:

* субсидий на реализацию мероприятий по созданию в субъектах Российской Федерации новых мест в общеобразовательных организациях –
0,9 млн. рублей;
* субсидий на софинансирование капитальных вложений в объекты государственной (муниципальной) собственности в рамках создания
и модернизации объектов спортивной инфраструктуры для занятий физической культурой и спортом – 0,1 млн. рублей;
* прочих остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет – 3,9 млн. рублей.

 В сравнении с 2020 годом фактическое поступление безвозмездных поступлений от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации уменьшилось на 1 899,9 млн. рублей, в том числе за счет:

* снижения поступления субсидий на 3 014,8 млн. рублей;
* увеличения поступления субвенций на 2 100,4 млн. рублей;
* увеличения поступления иных межбюджетных трансфертов
на 748,5 млн. рублей.

Объем дотаций из областного бюджета по сравнению с 2020 годом уменьшился на 1 734,0 млн. рублей.

В 2021 году делегировано полномочий по 45 видам субвенций на сумму 9 362,8 млн. рублей. (В 2020 году по 47 видам на сумму 7 262,4 млн. рублей).

В 2021 году структура налоговых и неналоговых доходов складывается следующим образом: налоговые доходы составили 88,7% (в 2020 году – 84,2 %), неналоговые доходы – 11,3% (в 2020 году – 15,8 %).

Налоговых доходов в 2021 году поступило 7 085,7 млн. рублей.

В общем объеме налоговых поступлений наибольший удельный вес занимают:

* налог на доходы физических лиц – 69,2 %;
* налог, взимаемый в связи с применением упрощенной системы налогообложения – 12,7%;
* земельный налог – 8,1 %;
* налог на имущество физических лиц – 3,2%.

Доля остальных видов налогов составляет 6,8%.

В 2021 году получено неналоговых доходов в сумме 903,7 млн. рублей.

В общем объеме неналоговых поступлений наибольший удельный вес составляют:

* арендная плата за земельные участки, находящиеся
в государственной и муниципальной собственности, а также средства
от продажи права на заключение договоров аренды – 44,1 %;
* доходы от сдачи в аренду имущества – 24,4%;
* доходы от продажи материальных и нематериальных активов – 8,6%;
* доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат бюджета города – 8,4 %;
* штрафы, санкции, возмещение ущерба – 6,0%;

Остальные неналоговые доходы составляют 8,5 %.

Налоговые и неналоговые доходы на одного жителя города Кемерово
в 2021 году составили – 14 460,5 рублей (что по сравнению с 2020 годом больше на 990,0 рублей).Город Кемерово занимает 4 позицию в рейтинге Сибирского федерального округа после городов Красноярска, Новосибирска и Новокузнецка (в 2020 году занимал 3 позицию).

По доходам на 1 одного жителя, полученным в 2021 году из семи городов Сибирского федерального округа, город Кемерово занимает 1 позицию.

Ирина Юрьевна в своем докладе подробно остановилась на особенности исполнения доходной части бюджета города Кемерово. Положительными моментами при исполнении доходной части бюджета города Кемерово
в 2021 году являются:

1. Увеличение поступлений налоговых и неналоговых доходов
в бюджет города по сравнению с 2021 годом на 12,3% («+» 494,6 млн. рублей, в том числе по налоговым доходам – «+» 778,0 млн. рублей,
по неналоговым доходам – «–» 283,4 млн. рублей).

2. Сокращение ликвидной задолженности по налоговым доходам
(«–» 13,3 млн. рублей по сравнению с 2020 годом).

Однако в 2021 году существовали факторы, которые оказывают отрицательное влияние на поступление налоговых доходов. К ним относятся:

* ежегодный рост налоговых вычетов по налогу на доходы физических лиц к уровню прошлого год (за 2021 год рост составил 10,4 % к уровню
2020 года);
* оспаривание кадастровой стоимости земельных участков и, как следствие, уменьшение налогооблагаемой базы. Налоговая база по земельным участкам уменьшилась на 2 554,5 млн. рублей, уменьшение начисленного за год земельного налога составило 38,3 млн. рублей.

Также в течение последних лет наблюдается снижение поступления неналоговых доходов в бюджет города. На отрицательную динамику неналоговых доходов бюджета города оказывают влияние следующие негативные тенденции:

* дальнейшее распространение практики оспаривания кадастровой стоимости земельных участков;
* cнижение количества ликвидных объектов муниципального имущества, а также земельных участков, которые подлежат приватизации;
* изменение порядка зачисления штрафов, санкций, возмещения ущерба в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации с 01.01.2020
в соответствии с Федеральным законом от 15.04.2019 №62-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации».

Докладчиком было рассказано о задачах налоговой политики бюджета города Кемерово на 2022 год:

* мораторий на рост налоговой нагрузки на экономику;
* стимулирование деятельности малого и среднего бизнеса;
* увеличение объема поступлений налоговых и неналоговых доходов в бюджет города;
* расширение налогооблагаемой базы по имущественным налогам;
* легализация объектов налогообложения;
* эффективное использование муниципальной собственности;
* сокращение ликвидной задолженности по платежам в бюджет юридических и физических лиц;
* проведение оценки налоговых расходов (налоговых льгот).

В 2021 году бюджет города по расходам исполнен в сумме 26 892,5 млн. рублей при уточненном плане 27 813,3 млн. рублей или на
96,7%. Первоначальный план 21 149,3 млн. руб. Меньше уточненного на
6 664,0 млн. руб.

В сравнении с 2020 годом расходы уменьшились на 1 345,2 млн. рублей или на 4,8%, уровень исполнения снизился на 1,2%.

Доля текущих расходов в общих расходах бюджета города составила 78,6% (21 129,1 млн. рублей), капитальных расходов – 21,4% (5 763,4 млн. рублей).

По сравнению с 2020 годом абсолютный объем текущих расходов увеличился на 697,5 млн. рублей, удельный вес в общей сумме расходов бюджета увеличился на 6,2%. Соответственно, на столько же уменьшился удельный вес капитальных расходов. В денежном выражении сумма капитальных затрат уменьшилась на 2 042,7 млн. рублей.

Расходы бюджета на выполнение полномочий местного значения составили 12 074,4 млн. рублей, или 44,9% в общих расходах бюджета, на выполнение делегированных полномочий (межбюджетные трансферты, за исключением дотаций) 14 818,1 млн. рублей, или 55,1%.

Исполнение делегируемых полномочий осуществлялось по 8 разделам из 10: «Общегосударственные вопросы», «Национальная безопасность
и правоохранительная деятельность», «Национальная экономика», «Жилищно-коммунальное хозяйство», «Образование», «Культура, кинематография», «Социальная политика», «Физическая культура и спорт».

В целях исполнения местных полномочий на оплату труда и начисления направлено 4 466,5 млн. рублей, на оплату коммунальных услуг – 846,0 млн. рублей, или 44,0 % от налоговых, неналоговых и прочих безвозмездных поступлений.

Ирина Юрьевна пояснила, структура расходов бюджета в 2021 году сложилась следующим образом:

Наибольший удельный вес составляют расходы на образование – 41,7 %
и далее:

* жилищно-коммунальное хозяйство – 24,3 %,
* национальную экономику – 17,8 %,
* социальную политику – 6,0 %,
* общегосударственные вопросы – 4,9 %,
* физическую культуру и спорт – 2,8 %,
* культуру, кинематографию – 1,7 %,
* обслуживание государственного и муниципального долга – 0,5 %,
* национальную безопасность и правоохранительную деятельность – 0,2 %,
* средства массовой информации – 0,1 %.

Докладчиком было отмечено, что по состоянию на 01.01.2022 в городе Кемерово функционируют 315 учреждений, в том числе:

* 3 органа местного самоуправления (Кемеровский городской Совет народных депутатов, администрация города Кемерово, контрольно-счетная палата города Кемерово);
* 206 бюджетных учреждений;
* 99 автономных учреждений;
* 7 казенных учреждений.

В 2021 году проведена оптимизация сети муниципальных учреждений
в количестве 5 учреждений образования за счет реорганизации в форме присоединения.

Учрежден функциональный орган местной администрации города Кемерово в форме муниципального казенного учреждения – финансовое управление города Кемерово.

Ирина Юрьевна подробно рассказала о муниципальных программах.
В 2021 году из бюджета города направлено бюджетное финансирование на реализацию 24 муниципальных программ. Исполнение муниципальных программ составило 26 686,3 млн. рублей, или 96,7% от уточненного плана программных расходов, что на 1 373,2 млн. рублей меньше фактического исполнения за 2020 года (28 059,5 млн. рублей – 2020г.).

Снижение доли расходов в рамках программ с 99,4% до 99,2% связано:

 с использованием меньшего объема поступивших межбюджетных трансфертов в 2021 году на строительство детских садов (203,6 млн. руб.
на 2 детских сада) относительно 2020 года (2 297,0 млн. руб. на 11 детских садов) в рамках национального проекта «Демография» в муниципальной программе «Жилищная и социальная инфраструктура города Кемерово»;

 с увеличением непрограммного направления расходов с 178,2 млн. руб.
до 206,2 млн. руб. – за счет расходов в 2021 году на проведение Всероссийской переписи (8,0 млн. руб.) и проведение выборов (35,0 млн. руб.).

Ирина Юрьевна также рассказала депутатам о том, что в 2021 году
на реализацию национальных проектов направлено 3 827,4 млн. рублей при уточненном плане 4 296,3 млн. рублей или на 89,0% (фактическое исполнение
за 2020 год – 6 152,7 млн. рублей). Реализация национальных проектов за 2021 год сложилась следующим образом:

Наибольший удельный вес составляют расходы на реализацию национального проекта «Безопасные и качественные автомобильные дороги» – 42,2 % и далее:

* Жилье и городская среда – 27,2 %,
* Образование – 19,8 %,
* Демография – 10,0 %,
* Культура – 0,8 %.

В целях обеспечения программно-целевых методов планирования, доля расходов, формируемых в рамках программ, в общем объеме расходов бюджета составила 99,2% в 2021 году. Непрограммное направление расходов бюджета города за 2021 год составило 0,8%. (в 2020 году доля расходов, формируемых
в рамках программ, в общем объеме расходов бюджета составила 99,4%).

Ирина Юрьевна отметила, что в 2021 году мероприятия по сокращению
и оптимизации расходов бюджета города Кемерово проводились во исполнение «Дорожной карты» по оздоровлению муниципальных финансов города Кемерово на 2021 – 2024 годы, утвержденной постановлением администрации города Кемерово от 06.04.2021 №992. Ежеквартально осуществлялся мониторинг реализации мероприятий.

С целью увеличения поступлений налоговых и неналоговых доходов бюджета города, оптимизации расходов и снижения нагрузки на бюджет города главными администраторами бюджетных средств осуществлялись следующие мероприятия:

1. Сокращение задолженности по платежам в бюджет города Кемерово.
2. Усиление контроля за поступлением налоговых и неналоговых доходов в бюджет города Кемерово.
3. Участие в деятельности штаба по финансовому мониторингу
и выработке мер поддержки отраслей экономики на территории города Кемерово.
4. Установление приоритетных расходов бюджета города (заработная плата, налоги, меры социальной поддержки, расчеты за энергоресурсы, обслуживание муниципального долга, питание, медикаменты, государственная поддержка транспорта, реализация национальных проектов).
5. Анализ свободного остатка бюджетных ассигнований, отказ от неприоритетных расходов бюджета города, в том числе по приобретению муниципальной собственности.
6. Принятие новых расходных обязательств по проектированию
и капитальному ремонту, реконструкции, строительству объектов жизнеобеспечения только при наличии источника финансирования расходов.
7. Повышение эффективности муниципальных закупок в целях экономии в ходе закупочных процедур при условии соблюдения качества
и требований законодательства Российской Федерации.

8.  Сокращение расходов на обслуживание муниципального долга города Кемерово за счет заимствования остатков средств организаций, лицевые счета которым открыты в Управлении Федерального казначейства по Кемеровской области - Кузбассу (экономия составила 16,2 млн. рублей).

9. Проведение операций по рефинансированию (досрочному рефинансированию) долговых обязательств в целях сокращения расходов на обслуживание муниципального долга города Кемерово.

Отмечено, что несмотря на принимаемые меры, решить проблему дисбаланса доходов и расходов бюджета города Кемерово полностью не удается. Дефицит бюджета города по состоянию на 01.01.2022 незначительно увеличился и составил 70,0 млн. рублей (в 2021 году – 6,4 млн. рублей).

Сложившийся объем муниципального долга и наличие дефицита бюджета не позволяют предусматривать в бюджете города Кемерово расходы главных распорядителей бюджетных средств в полном объеме.

С целью финансирования дефицита для обеспечения в полном объеме принятых расходных обязательств и сбалансированности бюджета города Кемерово, администрацией города Кемерово увеличены заимствования, что,
в свою очередь, вызывает рост муниципального долга.

Муниципальное образование город Кемерово, согласно утвержденного Приказом Министерства финансов Кузбасса от 28.09.2021
№102 «Об утверждении Перечня муниципальных образований Кемеровской области – Кузбасса, отнесенных к группам долговой устойчивости», относится
к группе заемщиков со средним уровнем долговой устойчивости.

По состоянию на 1 января 2022 года сумма муниципального долга составила 4 045,3 млн. рублей (к прошлому году «+» 77,7 млн. рублей), в том числе кредиты кредитных организаций составили 1 919,7 млн. рублей (47,5%), бюджетные кредиты – 2 125,6 млн. рублей (52,5%).

В 2021 году незначительно меняется структура муниципального долга,
с 44,0% до 47,5% увеличилась доля кредитов кредитных организаций.

В апреле 2021 года с целью замещения контрактов со сроком гашения
в июне – июле на общую сумму 1 616,6 млн. рублей заключены
13 муниципальных контрактов с ПАО «Сбербанк России» по переменной (плавающей) процентной ставке (ключевая ставка ЦБ РФ+1%). Первоначальная процентная ставка по данным контрактам составляла – 6,0%, с 21.12.2021 – 9,5%.

 В июле 2021 года с целью частичного покрытия дефицита бюджета города Кемерово заключены 3 муниципальных контракта с ПАО «Сбербанк России»
по переменной (плавающей) процентной ставке (ключевая ставка ЦБ РФ+1%). Общая сумма, привлеченная по данным муниципальным контрактам составила 200,0 млн. рублей. Первоначальная процентная ставка по данным контрактам составляла – 6,5%, с 21.12.2021 – 9,5%.

За 2021 год произведены заимствования со счетов учреждений в размере 949,0 млн. рублей. Возврат заимствований произведен в размере 1 049,0 млн. рублей. (100 млн. рублей - остаток заимствований по состоянию на 01.01.2021) Экономия за счет проведения данных операций за 2021 год составила 16,2 млн. рублей.

Докладчиком были определены задачи долговой политики города Кемерово на 2022 год:

– сбалансированность и устойчивость бюджета города;

* сокращение объема муниципального долга и расходов на его обслуживание;
* полнота и своевременность исполнения долговых обязательств бюджета города;
* поддержание экономически обоснованного объема муниципального долга для сохранения позиции в группе муниципальных образований Кузбасса
с уровнем долговой устойчивости не ниже среднего;
* качественное изменение структуры муниципального долга, замещение коммерческих кредитов бюджетными.

Сделан акцент на то, что в общем, исполнение бюджета города в 2021 году составило по:

* доходам в сумме 26 822,5 млн. рублей;
* расходам в сумме 26 892,5 млн. рублей.

Дефицит бюджета – 70,0 млн. рублей.

**Вопросы:**

Андреев Ю.А.:

- какой объем средств в 2021 году направлен на организацию бесплатного горячего питания обучающихся в муниципальных учреждениях начального общего образования. Все ли средства, предоставленные из вышестоящих бюджетов, освоены?

Романенко Р.Ю.:

- по какой причине в 2021 году не были вложены средства
в предпринимательскую инициативу?

Гаврилова Н.Н.:

- чем обусловлено снижение объема средств в 2021 году на реализацию национальных проектов, реализуемых на территории города Кемерово,
в сравнении с 2020 годом?

Сибиль К.В.:

- кто является основными кредиторами бюджета города Кемерово
в 2021 году?

Утробин И.М.:

- доходы составляют 30%, происходит зависимость от других бюджетов, есть ли решение?

**2. По данному документу выступающие не зарегистрировались. Никто из присутствующих не изъявил желание дополнительно выступить по заявленному вопросу.**

**РЕШЕНИЕ комиссии:**

**По итогам публичных слушаний поддержать проект решения Кемеровского городского Совета народных депутатов «Об исполнении бюджета города Кемерово за 2021 год» в целом.**

Протокол подписали члены комиссии по организации и проведению публичных слушаний по проекту решения Кемеровского городского Совета народных депутатов «Об исполнении бюджета города Кемерово за 2021 год».

Сибиль К.В. \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

Овчинникова Т.С. \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

Кондратьева Н.А. \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

Давыденко О.Ю. \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_